

АКТ № 8

проверки соблюдения законодательства
в сфере закупок муниципального заказчика –
МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кутьино
Новобурасского района Саратовской области»

р.п. Новые Бурасы

31 мая 2016 года

На основании приказа комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новобурасского муниципального района от 12.04.2016г. №1 проведена плановая проверка муниципального заказчика – МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» (далее – Субъект проверки) по вопросам соблюдения законодательства в сфере закупок. Юридический адрес: 412563, Саратовская область, Новобурасский район, с. Кутьино, ул. Бабушкина д. 3.

Проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), планом проведения плановых проверок комиссией по контролю в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новобурасского муниципального района на I полугодие 2016 года, утвержденного председателем комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд от 11.01.2016г.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение Субъектом проверки при осуществлении закупок для муниципальных нужд МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» требований Федерального закона №44-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок, а также иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями, лицами, осуществляющими действия (функции) в сфере закупок.

Дата начала проверки: 12.04.2016г., дата окончания проверки 31.05.2016г.

Проверяемый период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г.

Проверка проведена комиссией в составе:

- председатель комиссии - Анисимова Н. С.
- заместитель председателя комиссии - Панфилова Л. А.

Члены комиссии:

- Афанасьева Г. Х
- Потапова Н. М.

- Закуткина Л. В.

Субъект проверки:

– МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области », 412563, Саратовская область, Новобурасский район, с. Кутьино, ул. Бабушкина д. 3.

Руководитель: Бекетова Татьяна Алесеевна, директор МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» назначена на должность (выписка из приказа № 39 от 27.06.2000г. «О назначении на должность», по Управлению образования администрации Новобурасского муниципального района).

До начала осуществления контрольного мероприятия, руководителю Учреждения было вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия № 10 от 12.04.2016г. Случаев отказа в предоставлении информации не было. Проверка проводилась по документам, представленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу www.zakupki.gov.ru.

Исполняющий обязанности (контрактный управляющий) по размещению заказа в проверяемом периоде должностное лицо заказчика, в отношении которого проведена проверка:

- Бекетова Татьяна Алесеевна, директор МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» (приказ МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» № 48 от 31.12.2013г. «О назначении контрактного управляющего»)

Полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2015г. для муниципальных заказчиков Новобурасского муниципального района Саратовской области осуществлял уполномоченный орган в лице администрации Новобурасского муниципального района в соответствии с Решением Муниципального Собрания Новобурасского муниципального района Саратовской области №188 от 20.12.2013г. «Об уполномоченном органе на осуществление действий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Новобурасского муниципального района и об утверждении Положения о порядке взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Новобурасского муниципального района при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков».

В ходе проверки были рассмотрены: муниципальные контракты с приложениями, заключенные за период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г.; аукционная и котировочная документация; протоколы составленные в ходе проведения торгов, запроса котировок; заявки участника закупок; перечень муниципальных контрактов, заключенных за период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г.; перечень договоров, находящихся на стадии исполнения поставщика (подрядчика, исполнителя); копии сведений о заключении (изменении), исполнении (расторжении) муниципальных контрактов.

1. Проверка размещения учреждением плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения на 2015г. в соответствии с действующим законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам анализа информации, размещенной на официальном сайте и проверяемом периоде, и представленных заказчиком документов установлено следующее:

Согласно ч.2 ст.112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 «Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н (далее Особенности размещения плана-графика) и пунктом 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011г. №761/20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы

планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее Порядок размещения планов-графиков) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом муниципального собрания Новобурасского муниципального района Саратовской области от 18.12.2014г. принято решение № 249 «О бюджете муниципального Новобурасского муниципального район на 2015 год».

План-график размещения заказов на 2015 год проверяемым Учреждением опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 31.12.2014г. в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нарушений не установлено.

Проверка осуществлялась должностными лицами в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказа.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершённым (размещённым) заказам для муниципальных нужд Учреждения, муниципальные контракты по которым заключены.

По результатам 1 этапа проверки заказы, находящиеся в стадии размещения: На момент проведения плановой проверки в период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. процедуры, находящиеся в стадии размещения заказа, подлежащие проверке, отсутствуют. В связи с чем, комиссия перешла ко второму этапу проверки по завершённым закупкам.

По результатам 2 этапа проверки по завершённым (размещённым) заказам: В ходе проведения второго этапа проверки по завершённым (размещённым) заказам для нужд заказчика, по которым заключены контракты, установлено, что в 2015 году по итогам проведения конкурентных закупок МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» заключено 13 контрактов, на общую сумму 48,7 тыс. рублей:

- путем проведения аукциона в электронной форме – 10 контрактов, на сумму 27,2 тыс. рублей;

- путем проведения запроса котировок – 3 контракта, на сумму 21,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде для МОУ СОШ, в том числе для МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» проведены совместные торги на

- поставку макаронных изделий;
- поставку масла сливочного;
- поставку томатной пасты;
- поставку яблок;
- поставку продуктов питания (мукомольная продукция);
- поставку молока и молочной продукции;
- поставку продуктов питания;
- поставку мяса кур охлажденного;
- поставку кондитерских изделий;
- поставку масла подсолнечного.

Организаторами совместных торгов являлись МОУ «СОШ с. Тепловка Новобурасского района» и МОУ «Школа № 2 р.п. Новые Бурасы». При проверке соблюдения сроков размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а также соответствия аукционной и котировочной документации размещенной в сети «Интернет» на официальном сайте требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

По итогам проведения электронных аукционов и запросов котировок в соответствии с протоколами, МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области» заключены контракты, в соответствии со сроками, установленными ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Также по итогам проведения конкурентных закупок Учреждением заключен контракт на поставку учебников с ООО «Гемера-Саратов». Контракты исполнены в полном объеме обеими сторонами. Информация об исполнении и расторжении контрактов, в соответствии со ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, направлена в реестр контрактов в срок.

В ходе проверки были проверены цены на продукты питания на предмет соответствия их средним потребительским ценам на товары и услуги, установленным по Саратовской области. По результатам проверки превышение средних потребительских цен на продукты питания не установлено.

В соответствии с ч.2 ст.72 Закона № 44-ФЗ Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Проверка показала, что Заказчиком в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ в 2014 году путем проведения запросов котировок осуществлено 3 закупки на сумму 21 539,41 рублей:

- Контракт № 22055/2 от 26.05.2015г. с ИП Старченко А. А. на поставку мяса говядины, на сумму 5124,50 рублей;
- Контракт № 22055/3 от 29.05.2015г. с ИП Басов М. А. на поставку хлеба и хлебобулочных изделий, на сумму 950,00 рублей;
- Контракт № 22055/5 от 11.09.2015г. с ИП Старченко А. А. на поставку мяса говядины, на сумму 15464,91 рублей.

Ограничения, установленные ч.2 ст.72 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

2. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 вышеуказанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а также путем осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок учреждения на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2015 году с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ составляет 53,21 тыс. рублей.

Размещение заказов среди субъектов малого предпринимательства по итогам 2015 года Учреждением, проведенного в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 40,99 тыс. рублей, что составило 77,03% доли закупок. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона и Постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238"О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой

информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Данный отчет сформирован и размещен в единой информационной системе в сфере закупок своевременно 30.03.2016г.

3. Заключение муниципальных контрактов по результатам закупок осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялись на основании пунктов 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. В проверяемом периоде 2015 года учреждением осуществлены закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика на общую сумму 2 202,6 тыс. рублей, из них:

- по п. 8 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ заключен контракт № 1/15 от 03.02.2015г. с ООО ПКП «Теплострой комплект» на поставку тепловой энергии, на сумму 1 080 540,70 рублей;

- п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ по результатам процедуры заключен контракт № 64080470000303 от 04.02.2015г. с ОАО «Саратовэнерго» на поставку электрической энергии, на сумму 112 350,04 рублей.

За период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. Учреждением на основании пунктов 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ было заключено 30 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 203,8 тыс. рублей. В соответствии с требованиями п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, закупки товаров (работ, услуг) осуществляются муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок на 2015г. по учреждению, составил 1 467,33 тыс. рублей. Общая цена заключенных договоров на момент проверки не превышает 50% совокупного годового объема закупок МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области». Нарушений, связанных с превышением суммы СГОЗ в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлено.

Учреждением ведется реестр гражданско-правовых договоров (контрактов), заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Реестр закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2015 году на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей, содержит необходимую информацию в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно требованиям п. 15 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении контрактов по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, для заключения сделок.

Предъявленные к проверке договора в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ содержат необходимые существенные условия, такие как цена, ассортимент, количество и качество поставляемых товаров, условия поставки товаров, порядок приемки продукции, порядок и форму расчетов. Нарушений не установлено.

Результаты проверки.

1. По итогам проведенной плановой проверки муниципальному заказчику МОУ «СОШ с. Кутьино Новобурасского района Саратовской области», нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

2. Ознакомить с настоящим актом ответственных сотрудников по проведению муниципальных закупок для нужд учреждения.

3. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

председатель комиссии :

Анисимова Н. С.

заместитель председателя комиссии:

Панфилова Л. А.

Члены Комиссии:

Афанасьева Г. Х

Потапова Н. М.

Закуткина Л. В.